



Второй оптимизационный пакет поправок к 44-ФЗ: реформа способов закупок

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

рад

Где ознакомиться с законопроектом

 ПРЕСС-ЦЕНТР

[О пресс-службе](#) [Подписка](#) [Опросы](#) [Контакты](#)

НОВОСТИ



Минфин России завершил подготовку законопроекта об оптимизации и упрощении государственных и муниципальных закупок и внес его в Правительство Российской Федерации

01.06.2020 13:30

 [скачать файл \(docx, 182.23 Кб\)](#)

 [скачать файл \(docx, 42.58 Кб\)](#)



Согласованный с ведомствами-соисполнителями законопроект **внесен** в Правительство Российской Федерации для его дальнейшей подготовки к внесению в Государственную Думу Российской Федерации.

https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37071-minfin_rossii_zavershil_podgotovku_zakonoproekta_ob_optimizatsii_i_uproshchenii_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_zakupok_i_vnes_yego_v_pravitelstvo_rossiiskoi_federatsii

Текущее состояние законопроекта

Оптимизационный пакет поправок к закону "О контрактной системе" (44-ФЗ) может быть внесен в Госдуму в течение осенней сессии, заявил "Интерфаксу" заместитель министра финансов Алексей Лавров в ходе конференции "закупки 2030".

"Стоит задача внести этот законопроект на рассмотрение Госдумы в течение осенней сессии, — сказал Лавров. — Сейчас идет процесс устранения межведомственных разногласий".

При этом Лавров отметил, что сейчас нет уверенности, получится ли в течение этой сессии рассмотреть документ в I или II чтении.



А. М. Лавров, заместитель
министра финансов РФ

Мы рассмотрим:

- Сокращение числа способов закупок.
Новая редакция ст. 24 Закона № 44-ФЗ
- Универсальные требования к содержанию извещения о закупке и к содержанию заявки
- Открытый конкурс в электронной форме по новым правилам
- Обновленную процедуру электронного аукциона
- Порядок и случаи проведения запроса котировок в электронной форме по новым правилам
- Новые правила отмены закупок

**Сокращение числа способов
закупок. Новая редакция
ст. 24 Закона № 44-ФЗ**

Система способов закупок с 01.01.2019



Новая система способов закупок



Базовые условия проведения ЗКЭФ

НМЦК
не должна
превышать
3 млн руб.



Годовой объем
закупок путем
проведения
ЗКЭФ < 50 %
СГОЗ

Закупка товаров, необходимых для жизнеобеспечения граждан



Если закупка на поставку таких товаров отменена по предписанию контрольного органа

Судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением контракта, или принято решение о расторжении контракта

Ранее заключенный контракт на поставку таких товаров был расторгнут

Контракт может заключаться на срок, не превышающий срока, необходимого для осуществления «нормальной» закупки, и в количестве, которое необходимо в течение такого срока

ЗК проводится без ограничений:

- Закупка ТРУ, являвшихся предметом контракта, расторгнутого на осн. ч. 9 или 15 ст. 95
- Закупка ТРУ заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства
- Закупка ЛП, необходимых для назначения пациенту при наличии мед. показаний (инд. непереносимость, по жизненным показаниям) по решению ВК на срок лечения
- Закупка спорт. инвентаря и оборудования, спорт. экипировки, необходимых для подготовки спорт. сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия таких команд в Олимпийских играх и Паралимпийских играх
- Закупка услуг по защите интересов РФ в случае подачи ФЛ и (или) ЮЛ в судебные органы иностр. государств, международные суды и арбитражи исков к РФ при необходимости привлечения российских и (или) иностр. специалистов, экспертов и адвокатов
- Закупка изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке
- Закупка жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа

Случаи проведения закрытых закупок:

- закупки ТРУ для фед. нужд, если сведения о таких нуждах составляют гос. тайну;
- закупки ТРУ, сведения о которых составляют гос. тайну, если такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта;
- закупки услуг по страхованию, транспортировке, охране ценностей Гохрана, музейных и архивных ценностей (по перечню)
- закупки услуг для обеспечения деятельности судебных приставов (по перечню);
- закупки Минобороны РФ, ФСО, ФСБ, Росгвардии, подведомственных им гос. учреждений и ГУПов (перечень учреждений и ГУПов утв. Правительством);
- закупки на создание, модернизацию, поставку, ремонт, сервисное обслуживание, утилизацию вооружения, военной и специальной техники;
- «космические» закупки (по перечню);
- **факультативный случай:** для обеспечения деятельности судей **могут применяться** закрытые способы осуществления закупок.

Универсальные требования к содержанию извещения

Новое извещение: нов. ред. ст. 42

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес эл. почты, номер тел., ответственное ДЛ заказчика, спец. организации (в случае ее привлечения);
- 2) ИКЗ + указание на соответствующую часть ст. 15, если закупка осуществляется на осн. ч. 4-6 ст. 15 (при этом размещать копии соглашений, предусмотренных, ч. 5, 6 ст. 15, больше не требуется) + указание на осуществление закупки по Закону № 275-ФЗ (в этом случае информация о закупке на оф. сайте не размещается);
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) адрес эл. площадки (в т. ч. специализированной) в сети «Интернет» в случае проведения эл. процедуры (в т. ч. закрытой);
- 5) наименование объекта закупки + информация, предусмотренная Правилами использования КТРУ (при наличии) + указание (в случае закупки ЛС) на МНН или химические, группировочные наименования (при отсутствии МНН);
- 6) в случае закупки товара (в т. ч. поставляемого при вып. работ, оказании услуг) — информация о количестве товара (искл.: ч. 24 ст. 22), ед. изм. и месте поставки;
- 7) в случае закупки работы, услуги: информация об объеме (искл.: ч. 24 ст. 22), ед. изм. (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги;
- 8) срок исполнения контракта, отдельных этапов исполнения контракта (если таковые предусмотрены проектом контракта);

«Отдельный этап исполнения контракта»:

“ Срок исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отдельных обязательств, предусмотренных контрактом, завершающийся предоставлением заказчику результатов поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, подлежащих поставке, выполнению или оказанию в такой срок ”

Предлагаемая формулировка ч. 8.4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ

Новое извещение: нов. ред. ст. 42

- 9) НМЦК, в т. ч. **цена каждого отдельного этапа исполнения контракта** (если таковые предусмотрены проектом контракта), источник финансирования, наименование валюты. Если применяется ч. 24 ст. 22, указываются НЦЕТ, а также начальная сумма ЦЕТ и МЗЦК. Если применяется ПП РФ от 13.01.2014 № 19, указываются ориентировочное значение ЦК либо формула цены и МЗЦК;
- 10) размер аванса (если предусмотрена выплата аванса);
- 11) **критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины их значимости;**
- 12) требования к УЗ в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2, 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 + исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям + требование об отсутствии в РНП (если устанавливалось);
- 13) информация о преимуществах УПУИС, организациям инвалидов;
- 14) информация о том, что принять участие в закупке могут только СМП, СОНКО (ч. 3 ст. 30) или **требование о привлечении исполнителем субподрядчиков из числа СМП, СОНКО с указанием объема привлечения (ч. 5 ст. 30);**
- 15) информация о ЗОУД иностранных ТРУ, если такие ЗОУД устанавливались;
- 16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве ОЗ на участие в закупке, **условия независимой гарантии** (если требуется ОЗ);

Новое извещение: нов. ред. ст. 42

- 17) размер ОИК, ОГО (если требуется ОГО), требования к обеспечению и порядок его предоставления;
- 18) информация о банковском сопровождении контракта (если требуется);
- 19) информация о возможности заказчика заключить контракты с несколькими участниками закупки с указанием количества контрактов (см. ч. 10 ст. 34);
- 20) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;
- 21) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (не может приходиться на нерабочий день);
- 22) дата окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ (если проводится ОКЭФ и предусмотрено рассмотрение 1ЧЗ), дата окончания срока рассмотрения и оценки 2ЧЗ (если проводится ОКЭФ), дата окончания срока рассмотрения заявок (в случае проведения закрытого аукциона), дата подведения итогов закупки;
- 23) при проведении ОКЭФ (за искл. п. 8 ч. 1 ст. 33), аукционов — дата проведения процедуры подачи предложений о ЦК либо о сумме ЦЕТ (см. ч. 24 ст. 22);
- 24) порядок отзыва заявок, порядок возврата заявок (в т. ч. поступивших после окончания срока подачи заявок), порядок внесения изменений в заявки (за исключением электронных процедур, в т. ч. закрытых).

Электронные документы, включаемые в извещение:

- 1) описание объекта закупки согласно ст. 33 Закона № 44-ФЗ;
- 2) обоснование НМЦК с указанием валюты, используемой для формирования ЦК и расчетов с поставщиком, порядка применения оф. курса иностранной валюты к рублю, используемого при оплате контракта;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (при этом не допускается ограничение количества УЗ);
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах (НВ: в извещении указываются только критерии и величины их значимости!)
- 5) проект контракта (в отношении каждого лота, в случае их выделения).

Электронные документы, включаемые в извещение:

б) дополнительные требования при осуществлении закупок на:

а) оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений устанавливаются ст. 19 Федерального закона от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления устанавливаются ст. 24 Федерального закона от 20.08.2004 № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Единые сроки размещения и изменения извещения о закупке

Способ закупки	За какой срок до даты окончания подачи заявок размещается извещение	Min срок подачи заявок при внесении изменений
Конкурс	За 15 дней	Не менее чем 10 дней
Аукцион (общий случай)	За 15 дней	Не менее чем 7 дней
«Короткий» аукцион (если НМЦК < 300 млн руб. или 2 млрд руб. при закупках работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу ОКС)	За 7 дней	Не менее чем 3 дня
Запрос котировок	За 4 рабочих дня	Не менее чем 3 дня

Другие особенности нового извещения

- Изменения размещаются в ЕИС **не позднее чем за один рабочий день** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- При этом не допускается изменение **наименования объекта закупки** и увеличение размера обеспечения заявок (сейчас не допускается **изменение объекта закупки**: см. ч. 6 ст. 63, ч. 6 ст. 65 Закона № 44-ФЗ)
- Любой УЗ, зарегистрированный в ЕИС, вправе направить заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения **при проведении конкурсов и аукционов не позднее чем за три дня** до окончания срока подачи заявок

Универсальные требования к содержанию заявки

Информация об УЗ

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименование ЮЛ (если УЗ — ЮЛ), в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ или обособленного подразделения ЮЛ, ФИО (если УЗ — ФЛ, в т. ч. ИП);
- б) ФИО, ИНН, должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ либо действующего в качестве руководителя ЮЛ, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа ЮЛ (NB: пропали «паспортные данные»);
- в) ИНН участников (имеющих 25 % акций (долей) и более), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЮЛ (если УЗ — ЮЛ), или иностранный аналог ИНН;
- г) адрес ЮЛ (если УЗ — ЮЛ), в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ или обособленного подразделения ЮЛ, адрес места жительства ФЛ, в т. ч. ИП + адрес эл. почты, номер тел.;
- д) копия документа, удостоверяющего личность УЗ (если УЗ — ФЛ без статуса ИП);
- е) ИНН и КПП ЮЛ (если УЗ — ЮЛ), в т. ч. ф-ла или представительства иностранного ЮЛ, либо ИНН ФЛ (в т. ч. ИП), при необходимости иностранный аналог ИНН;
- ж) выписка из ЕГРЮЛ (для ЮЛ) или ее копия, выписка из ЕГРИП (для ИП) или ее копия;

Информация об УЗ

- з) для иностранных лиц — надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о гос. регистрации ЮЛ или ФЛ в качестве ИП в соответствии с иностранным законодательством;
- и) декларация о принадлежности УЗ к УПУИС (если УЗ является таковым);
- к) декларация о принадлежности УЗ к организациям инвалидов (если УЗ является таковой);
- л) декларация о принадлежности УЗ к СОНКО (если при проведении закупки применяется ч. 3 ст. 30);
- м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки (или его копия), если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ и для УЗ исполнение контракта либо внесение денежных средств в качестве ОЗ, ОИК ((NB: но не ОГО!) является крупной сделкой;
- н) документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- о) декларация о соответствии УЗ требованиям п. 3 – 5, 7 – 9, 11 ч. 1 ст. 31;

Декларирование соответствия «едиными» требованиям сегодня

Способ закупки	Декларируемые пункты ч. 1 ст. 31
Электронный конкурс	3 – 9, 11
Электронный аукцион	3 – 9
Запрос котировок в ЭФ	1, 3 – 9
Запрос предложений в ЭФ	3 – 5, 7 – 9

Информация об УЗ

- п) реквизиты счета УЗ для зачисления оплаты по контракту;
- р) подтверждение предоставления ОЗ, если оно требовалось (подтверждение не требуется при проведении электронных процедур);
- с) информация и документы (или их копии), подтверждающие добросовестность УЗ (на случай применения АМ при проведении закрытого конкурса, см. ч. 4 ст. 37);
- т) если при проведении конкурса установлен квалификационный критерий, заявка может содержать **документы, подтверждающие квалификацию УЗ, или их копии** (отсутствие = 0 баллов, но не отклонение);
- у) **документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени УЗ** (или его копия), за исключением случаев подписания заявки ФЛ (в т. ч. ИП) либо лицом, указанным в ЕГРЮЛ в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ (если УЗ — ЮЛ)

Ситуация на сегодняшний день

Закон не требует подтверждения полномочий подписанта

Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление от имени УЗ — ЮЛ действий по участию в аукционах, не относятся к документам, которые УЗ представляет во 2ЧЗ, а также не относятся к документам, которые обязан направить заказчику оператор ЭП

Решения Новосибирского УФАС от 17.05.2019 № 054/06/69-929/2019, Ярославского УФАС от 13.12.2018 по делу № 05-02/298Ж-18

Не следует допускать заявку, подписанную неизвестно кем

Заявка подписана ЭП лица, полномочия которого на представление интересов УЗ документально не подтверждены → аукционная комиссия правомерно признала заявку УЗ не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ

Решение Владимирского УФАС от 12.11.2019 № 033/06/69-1158/2019

В перечне нет учр. документов УЗ!

Гос. регистрация изменений в уч. док-ты ПАО «Ростелеком» произведена **25.06.2019**. Поскольку дата и время окончания подачи заявок — **27.06.2019** до 08.00, а УЗ только **28.06.2019** представил оператору ЭП информацию о произведенных изменениях со всеми необходимыми документами, следовательно, на момент окончания подачи заявок уч. док-ты (устав ПАО «Ростелеком» с приложениями) представлены на ЭП в недействующей редакции.

Таким образом, в реестре аккредитованных участников ЭА на дату и время окончания срока подачи заявок содержались недостоверные сведения об УЗ (недействующая редакция Устава ПАО «Ростелеком»). Не получив от оператора ЭП в составе заявки УЗ действующую редакцию его устава, аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку ПАО «Ростелеком» не соответствующей.

Постановление 13 ААС от 23.12.2019 по делу № А26-7063/2019



Предложение УЗ в отн. объекта закупки

- а) характеристики предлагаемого УЗ товара (в т. ч. поставляемого при вып. работ, оказании услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33, + товарный знак (при наличии у товара товарного знака). **NB: можно не требовать**, если заказчиком указан в описании конкретный товарный знак и УЗ предложил именно его)
- б) **наименование страны происхождения товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг) **в соответствии с ОКСМ**;
- в) документы (или их копии), подтверждающие соответствие ТРУ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если это предусмотрено извещением о закупке, документацией о закупке (нельзя требовать, если такие документы передаются вместе с товаром);
- г) при проведении конкурса — **предложение по критериям «расходы на эксплуатацию» и «качество»** (если такие критерии устанавливались; отсутствие предложений = 0 баллов, а не отклонение);
- д) иные информация и документы, в т. ч. эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого УЗ товара (отсутствие — не основание для отклонения заявки)

Специальное правило

Характеристики предлагаемого товара, информация о его товарном знаке (при наличии) и предложения УЗ по критерию «качество» не включаются в заявку на участие в конкурсе в случае включения заказчиком в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или экономически эффективной проектной документации повторного использования, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства

Предлагаемая формулировка п. 2 ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

Иные составляющие заявки

Предложение
УЗ о цене
контракта
либо о сумме
ЦЕТ (если
«закупка
без объема»)



Документы,
предусмотрен-
ные НПА,
принятыми по
ст. 14 Закона
(отсутствие =
иностранность)

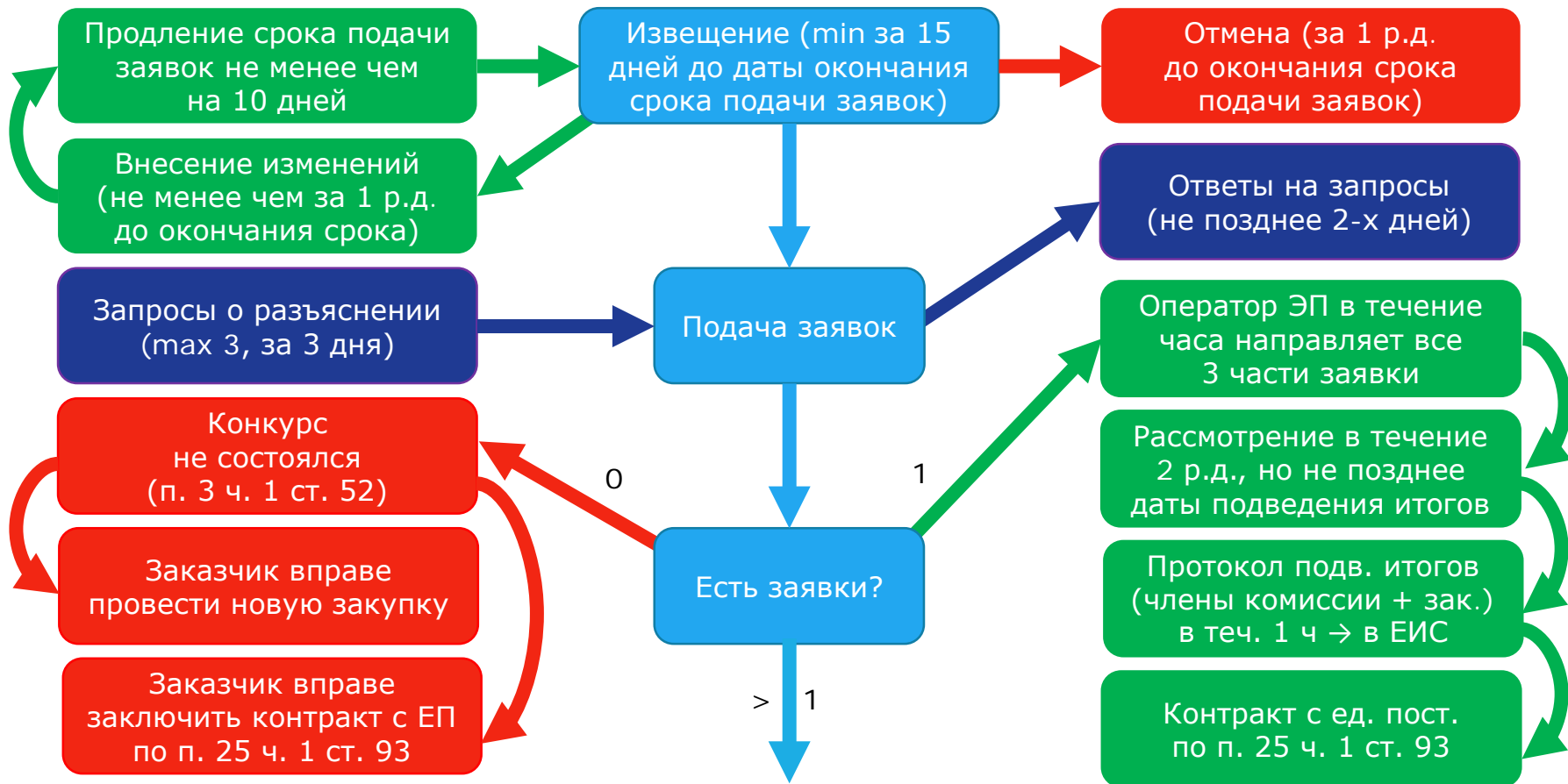
Оператор возвращает заявку в случае:

- а) подачи заявки с нарушением требований к электронной подписи УЗ;
- б) подачи одним УЗ двух и более заявок, если ранее поданные заявки не отозваны;
- в) подачи заявки после даты и времени окончания срока подачи заявок;
- г) подачи заявки, содержащей предложение о ЦК или о сумме ЦЕТ, размер которой превышает соответственно НМЦК, НЦЕТ (НСЦЕТ), либо размер которой равен нулю или меньше нуля;
- д) указания в соответствии иностранного государства в качестве СПТ в случае установления в извещении запрета на допуск иностр. товаров;
- е) получения от банка информации об отсутствии на спецсчете УЗ денежных средств, необходимых для блокирования ОЗ;
- ж) отсутствия номера реестровой записи в реестре независимых гарантий (в случае предоставления ОЗ в виде независимой гарантии);

Оператор возвращает заявку в случае:

- з) наличия в РНП информации об УЗ, в т. ч. об участниках (имеющих 25 % акций (долей) и более), о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции ЕИО УЗ — ЮЛ (если устанавливалось требование об отсутствии в РНП);
- и) отсутствия в реестре аккредитованных УЗ документов, подтверждающих соответствие УЗ доп. требованию;
- к) подачи заявки УЗ, не являющимся СМП, СОНКО, если участниками могут быть только СМП, СОНКО (ч. 3 ст. 30);
- л) подачи заявки иностранным лицом в случае установления запрета на допуск работ/услуг, выполняемых/оказываемых иностранными лицами;
- м) подачи заявки УЗ, которому не направлено приглашение принять участие в закупке, не представлена документация о закупке (при проведении закрытых электронных процедур)

**Открытый конкурс
в электронной форме
по новым правилам**



Сроки рассмотрения 1ЧЗ

1) по общему правилу — **не позднее 2 р. д.** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ, установленной в извещении;

2) **не более 5 р. д.** со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки 1ЧЗ на участие в закупке, установленной в извещении, при осуществлении следующих закупок:

- на выполнение НИОКР и технологических работ;
- на создание произведения литературы или искусства;
- на выполнение работ по сохранению ОКН;
- на выполнение работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов из библиотечных фондов;
- на выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

Что включается в 1ЧЗ

- 1) характеристики предлагаемого УЗ товара (в т. ч. поставляемого при вып. работ, оказании услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33, + товарный знак (при наличии у товара товарного знака). **ВВ: можно не требовать**, если заказчиком указан в описании конкретный товарный знак и УЗ предложил именно его)
- 2) **наименование страны происхождения товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг) **в соответствии с ОКСМ;**
- 3) **предложение по критериям «расходы на эксплуатацию» и «качество»** (если такие критерии устанавливались; отсутствие предложений = 0 баллов, а не отклонение);
- 4) **иные информация и документы**, в т. ч. эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого УЗ товара (отсутствие — не основание для отклонения заявки)

Основания для отклонения 1ЧЗ

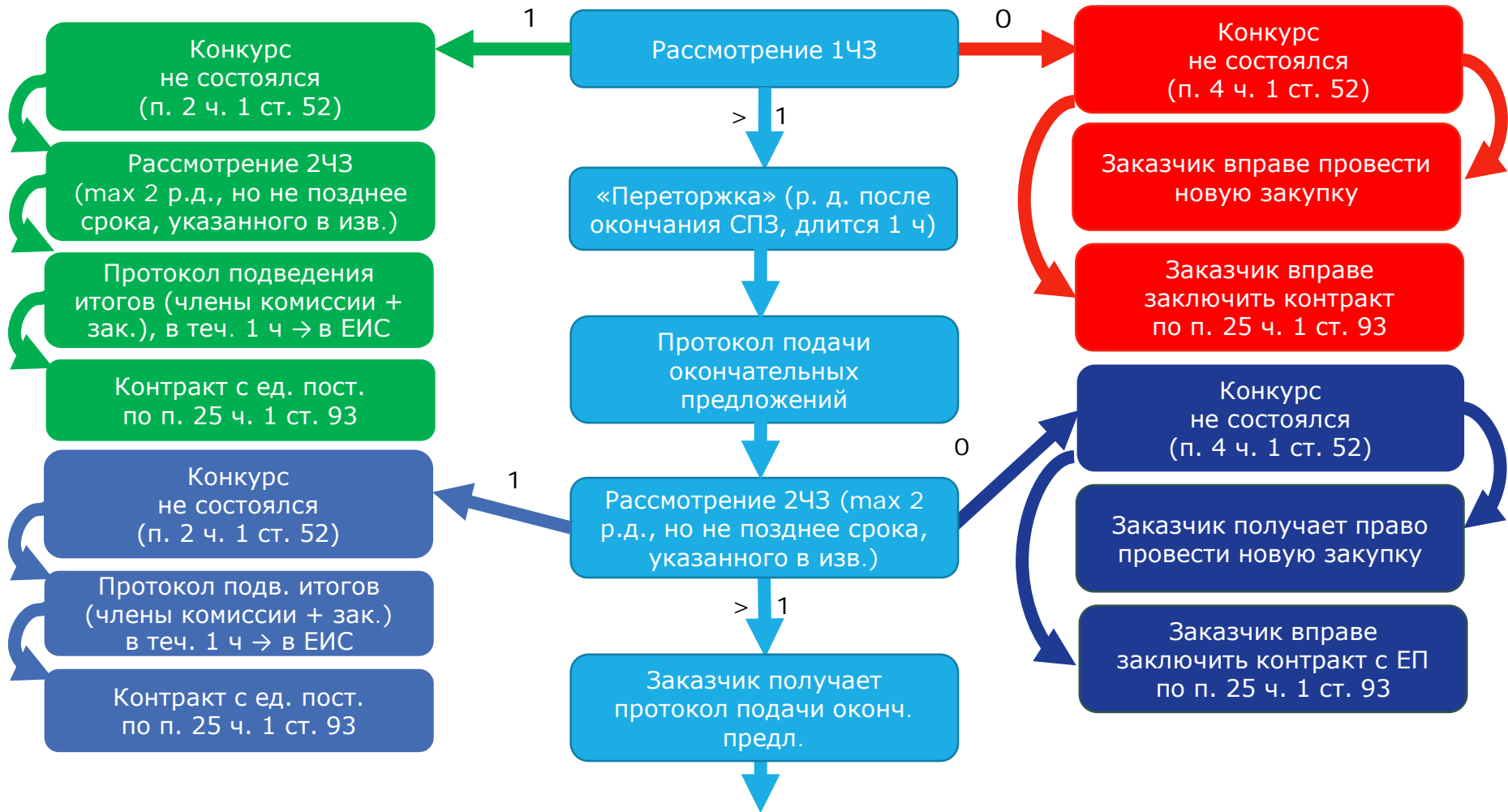
- 1) **непредставление информации и документов**, предусмотренных подп. "а", "б", "г", "д" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона (NB: отсутствие информации и документов, предусмотренных подп. "г", "д", не является основанием для отклонения заявки), **несоответствие** таких информации и документов требованиям, установленным в извещении;
- 2) **указание информации о подавшем заявку УЗ** и (или) о его предложении **о цене контракта или о сумме ЦЕТ** (если применяется ч. 24 ст. 22 Закона);
- 3) **выявление недостоверной информации**, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Содержание протокола рассмотрения и оценки 1ЧЗ

- 1) дату рассмотрения и оценки 1ЧЗ, идентификационные номера заявок;
- 2) информацию о принятом решении о соответствии 1ЧЗ требованиям, установленным в извещении, или об отклонении заявки с обоснованием такого решения и с указанием положений 44-ФЗ и извещения, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют требованиям извещения;
- 3) присвоенные неотклоненным заявкам значения по каждому критерию оценки заявок (в случае установления критериев оценки по 1ЧЗ), по которому осуществлена оценка, а также порядок осуществленной оценки;
- 4) информацию о решении каждого члена комиссии в отношении каждой 1ЧЗ;
- 5) информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных п. 1–4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ.

Сведения, направляемые УЗ по результатам рассмотрения 1ЧЗ:

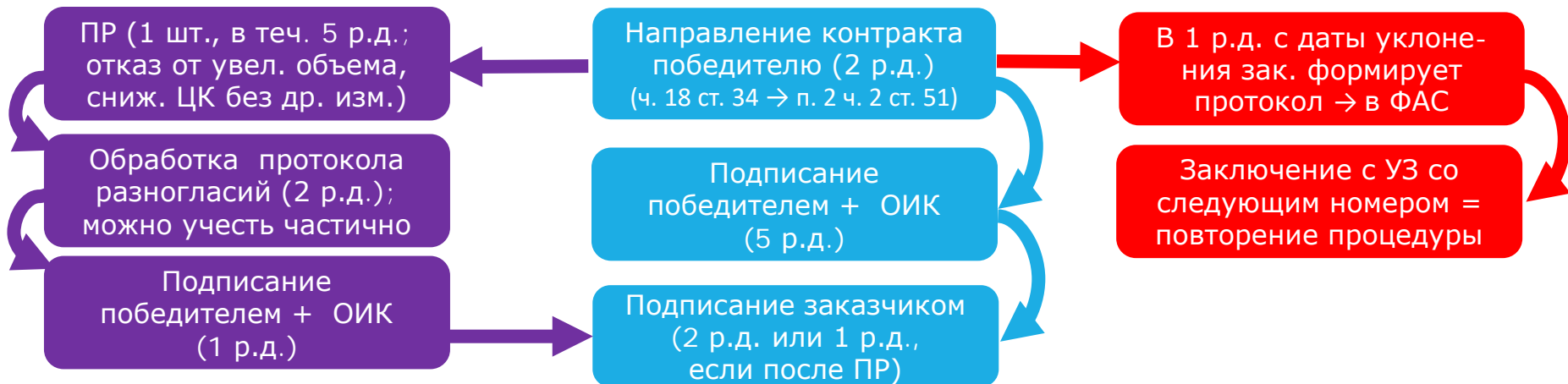
- 1) информация о принятом решении (допуск/отклонение) и баллах, полученных по критериям оценки заявок, применявшимся при рассмотрении 1ЧЗ;
- 2) о наилучшем предложении относительно ЦК (суммы ЦЕТ) среди неотклоненных заявок, без указания УЗ, подавшего такую заявку;
- 3) о наличии неотклоненных заявок, содержащих информацию об иностранных товарах, а также заявок, содержащих информацию о товарах российского (евразийского) происхождения (если устанавливались ЗОУД иностранных товаров);
- 4) о дате проведения процедуры подачи предложений о ЦК либо о сумме ЦЕТ



Основания для отклонения по 243:

- 1) непредставление информации и документов, предусмотренных п. 1, подп. "в" п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона, несоответствие такой информации и документов извещению;
- 2) указание информации о предложении УЗ о ЦК или сумме ЦЕТ (см. ч. 24 ст. 22);
- 3) несоответствие УЗ требованиям, установленным на осн. ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона;
- 4) в соответствии НПА, устанавливающими ЗОУД иностранных товаров;
- 5) если установлен запрет на допуск иностранных товаров, который требует предоставления документа, подтверждающего соответствие товара установленному запрету, и указанный документ не представлен;
- 6) УЗ относится к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия США и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством РФ;
- 7) несоответствие независимой гарантии, предоставленной в качестве ОЗ, требованиям ст. 45 Закона;
- 8) выявление в заявке недостоверной информации

Процедура заключения контракта



Контракт может быть заключен не ранее:

- чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронной процедуры

Неверные действия победителей

Направляют заказчику вместо замечаний к полученному проекту контракта свою редакцию контракта

Постановление ФАС ВСО от 05.11.2015 по делу № А74-370/2015

Предлагают внести изменения в сведения о товаре, которые указывались ими в 1ЧЗ

Решение Омского УФАС от 20.10.2014 № 03-10.1/546-2014

Предлагают изменить положения, которые изначально имелись в проекте контракта, содержащемся в ДЭА

Постановление ФАС СЗО от 28.04.2016 по делу № А05-8283/2015

«Направляем протокол разногласий для получения дополнительного времени для согласования БГ»

Определение ВС РФ от 20.01.2020 по делу № А56-60081/2018

Орфография и пунктуация

Победитель ЭА направил ПР, который не содержал замечаний к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в ЭА, а содержал указание на нарушение правил грамматики и пунктуации, а именно:

- в п. 7.1 контракта указано "банкоской гарантии" вместо "банковской", т. е. пропущена буква;
- в п. 7.3.2 контракта указано "денежных средств внесенных в качестве обеспечения" вместо "денежных средств, внесенных в качестве обеспечения", т. е. пропущен знак препинания;
- в п. 14 контракта указано "генеральныйдиректор" вместо "генеральный директор", т. е. два слова не разделены).

ПР не предназначен для затягивания сроков заключения контракта

- По своему содержанию протокол не может считаться таковым, поскольку выявленные нарушения носят формальный характер и не влияют на возможность заключения контракта в предусмотренный законом срок. Приняв во внимание характер разногласий, а также то обстоятельство, что БГ выдана победителю лишь 13.06.2018, комиссия УФАС пришла к выводу о направленности его действий по подаче разногласий на затягивание процедуры подписания контракта.
- **Правовая оценка судов:** механизм использования разногласий призван обеспечить баланс интересов сторон в области условий контракта и не может применяться в целях затягивания процедуры заключения контракта.

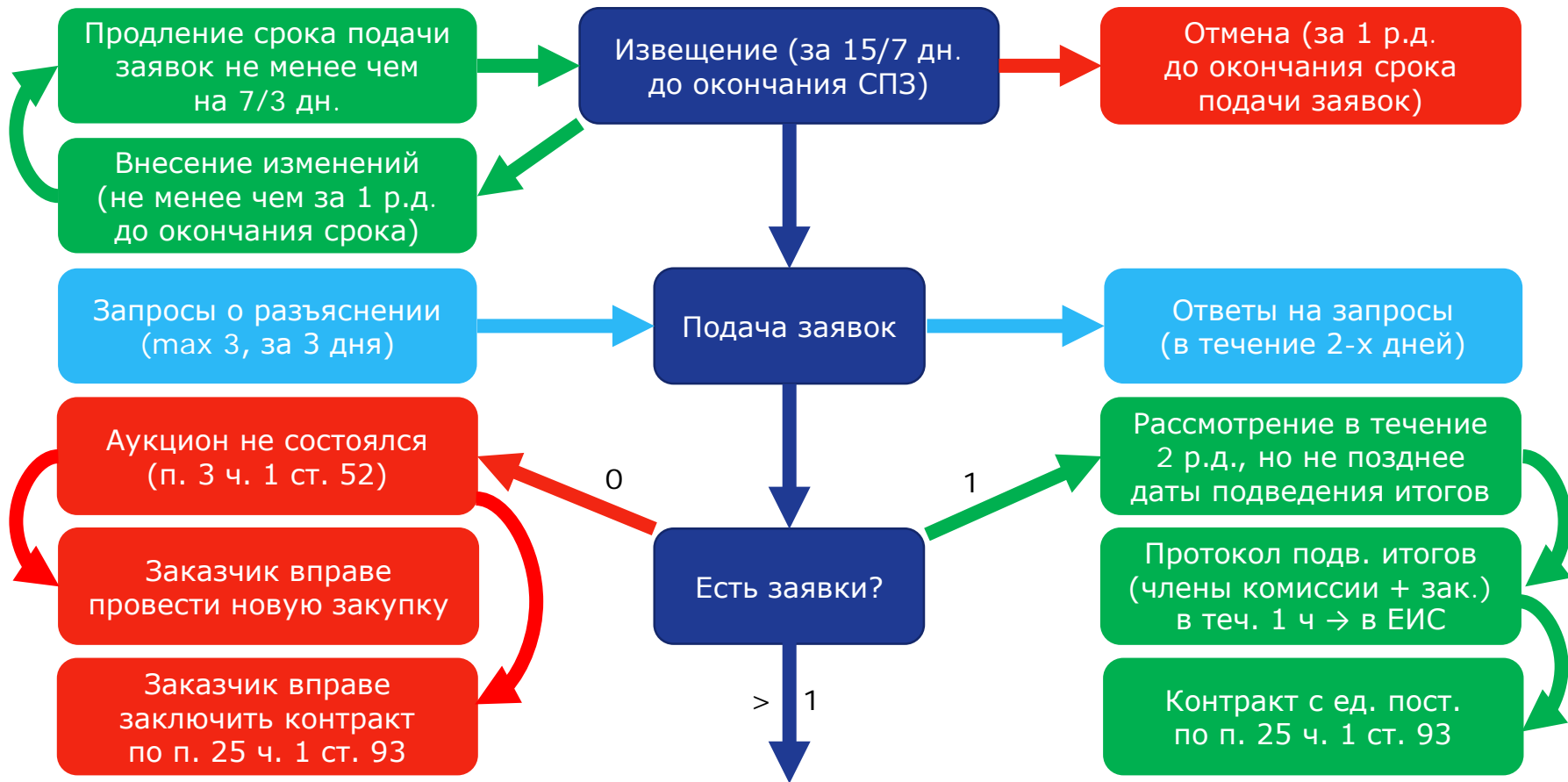
Постановление ФАС МО от 27.06.2019 по делу № А40-220502/18

Чрезмерная «терпимость» заказчиков

- Победитель ЭА предложил включить в проект контракта адрес его эл. почты и адрес его банка, направив заказчику соответствующий протокол разногласий. Заказчик доработал проект контракта с учетом этих сведений, хотя они не были предусмотрены ни в извещении о проведении ЭА, ни в документации о нем, ни в заявке победителя.
- **Правовая оценка:** заказчику не следовало учитывать замечания победителя ЭА, т. к. направленный последним протокол разногласий по своему содержанию не соответствовал требованиям закона.

Постановление ФАС ЗСО от 16.04.2015 по делу № А70-8615/2014

Обновленная процедура электронного аукциона

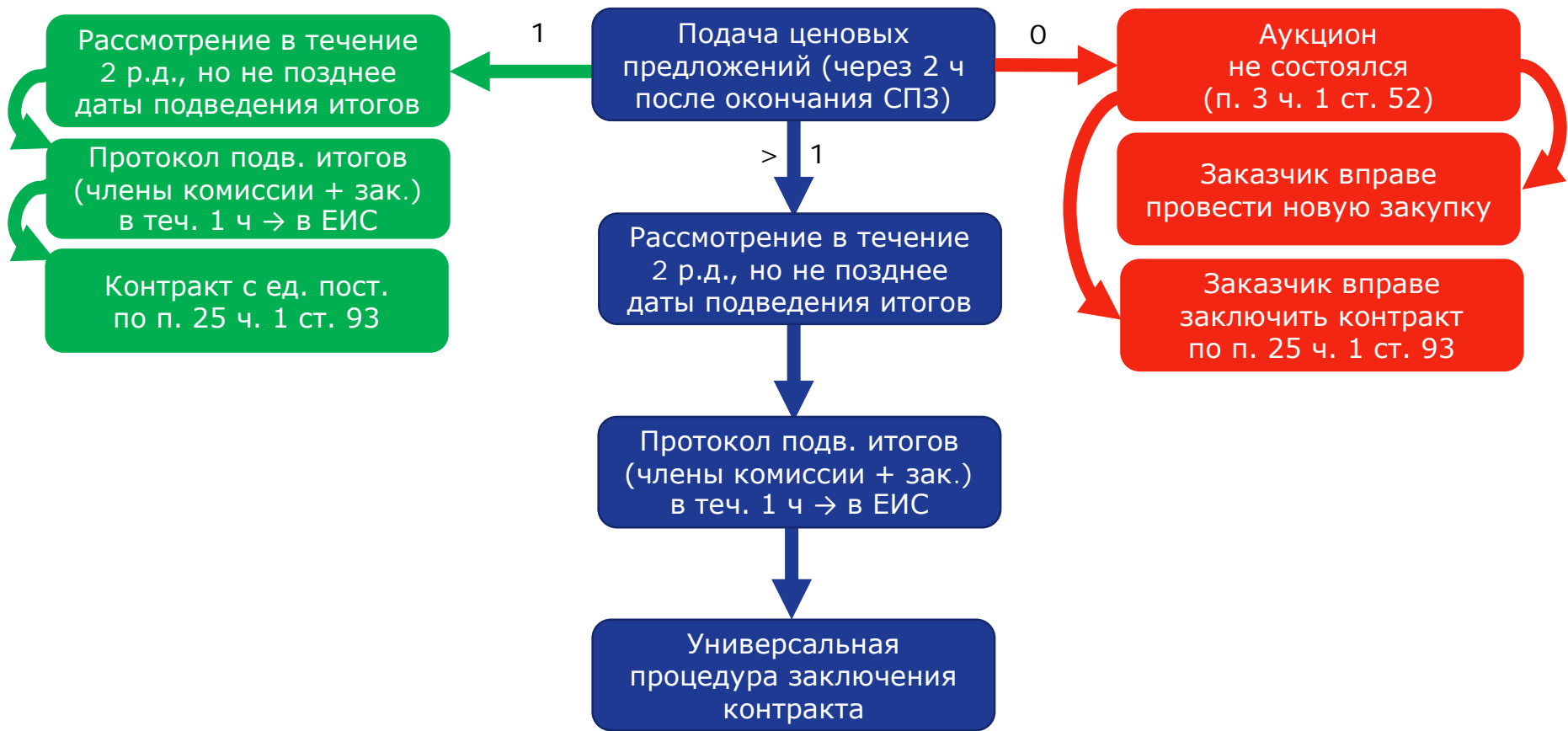


Что включается участником в заявку: информация о нем самом

- 1) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки (или его копия), если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ и для УЗ исполнение контракта либо внесение денежных средств в качестве ОЗ, ОИК ((NB: но не ОГО!) является крупной сделкой;
- 2) документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- 3) декларация о соответствии УЗ требованиям п. 3 – 5, 7 – 9, 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- 4) реквизиты счета УЗ для зачисления оплаты по контракту

Что включается участником в заявку: информация об объекте закупки

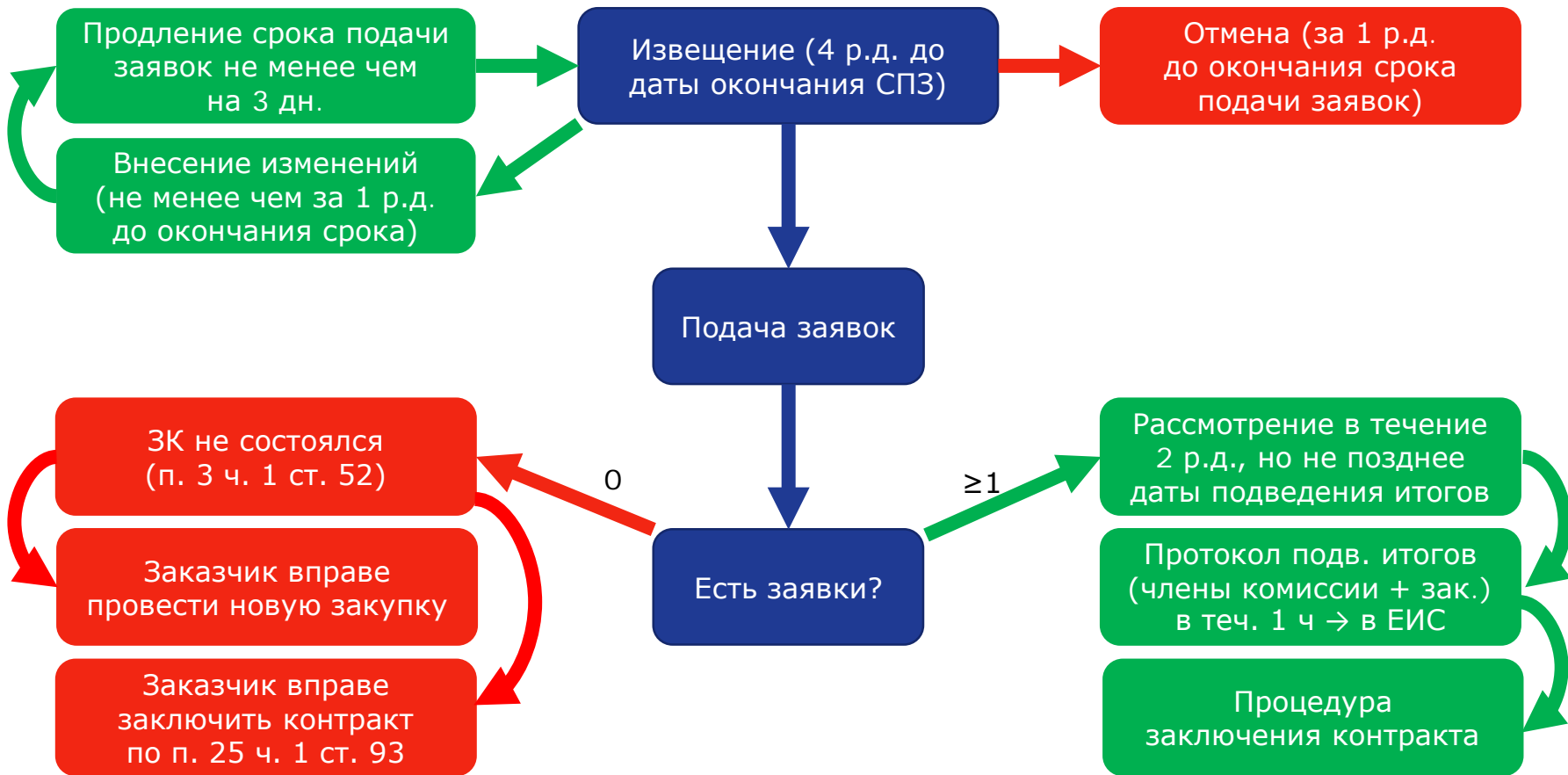
- 1) **характеристики предлагаемого УЗ товара** (в т. ч. поставляемого при вып. работ, оказании услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33, + тов. знак (при наличии у товара тов. знака). **ВВ: можно не требовать**, если заказчиком указан конкретный тов. знак и УЗ предложил именно его)
- 2) **наименование страны происхождения товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг) **в соответствии с ОКСМ;**
- 3) документы (или их копии), подтверждающие соответствие ТРУ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если это предусмотрено извещением о закупке, документацией о закупке (нельзя требовать, если такие документы передаются вместе с товаром);
- 4) иные информация и документы, в т. ч. эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого УЗ товара (отсутствие — не основание для отклонения заявки)
- 5) документы, предусмотренных ЗОУД иностранных товаров



Основания для отклонения заявки:

- 1) непредставление информации и документов, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 49, п. 2, 3 ч. 6 ст. 35 Закона (с исключениями), несоответствие такой информации и документов требованиям извещения;
- 2) несоответствие УЗ требованиям, установленным на основании ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона;
- 3) в соответствии НПА, устанавливающими ЗОУД иностранных товаров;
- 4) если установлен запрет на допуск иностранных товаров, который требует предоставления документа, подтверждающего соответствие товара установленному запрету, и указанный документ не представлен;
- 5) УЗ относится к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия США и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством РФ;
- 6) несоответствие независимой гарантии, предоставленной в качестве ОЗ, требованиям ст. 45 Закона;
- 7) выявление в заявке недостоверной информации

Порядок и случаи проведения ЗКЭФ по новым правилам



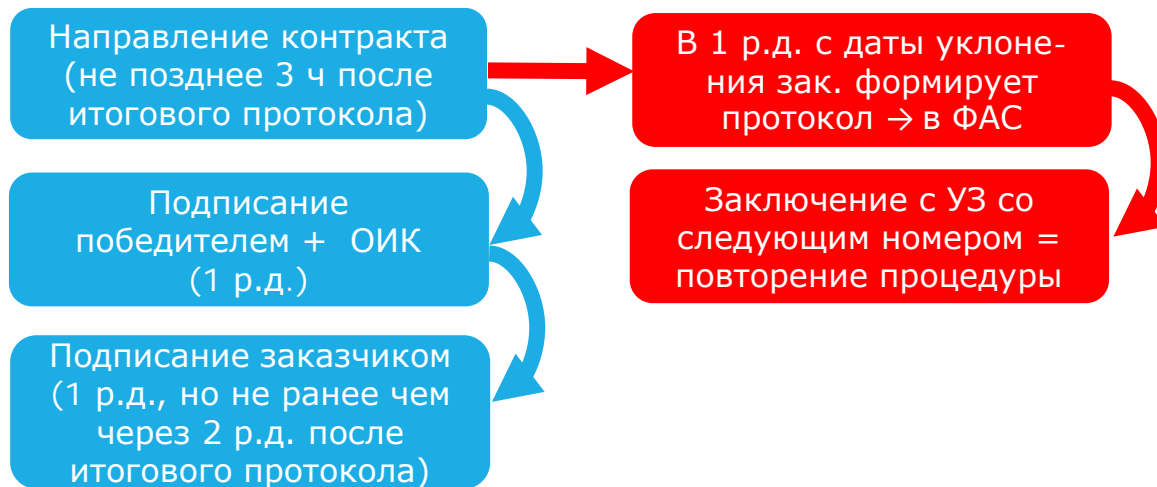
Что включается участником в заявку: информация о нем самом

- 1) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки (или его копия), если требование о наличии такого решения установлено законодательством РФ, учредительными документами ЮЛ и для УЗ исполнение контракта либо внесение денежных средств в качестве ОЗ, ОИК ((NB: но не ОГО!) является крупной сделкой;
- 2) документы (или их копии), подтверждающие соответствие УЗ требованиям п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- 3) декларация о соответствии УЗ требованиям п. 3 – 5, 7 – 9, 11 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;
- 4) реквизиты счета УЗ для зачисления оплаты по контракту

Что включается участником в заявку: информация об объекте закупки и ЦК

- 1) **характеристики предлагаемого УЗ товара** (в т. ч. поставляемого при вып. работ, оказании услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33, + тов. знак (при наличии у товара тов. знака). **NB: можно не требовать**, если заказчиком указан конкретный тов. знак и УЗ предложил именно его)
- 2) **наименование страны происхождения товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг) **в соответствии с ОКСМ;**
- 3) документы (или их копии), подтверждающие соответствие ТРУ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если это предусмотрено извещением о закупке, документацией о закупке (нельзя требовать, если такие документы передаются вместе с товаром);
- 4) иные информация и документы, в т. ч. эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого УЗ товара (отсутствие — не основание для отклонения заявки)
- 5) **информация о ЦК или сумме ЦЕТ;**
- 6) документы, предусмотренных ЗОУД иностранных товаров

Процедура заключения контракта



Отмена закупок по новым правилам

Либерализация правил отмены закупок

Как сейчас

Заказчик вправе отменить закупку, в т. ч. по одному и более лоту, за исключением проведения ЗП, не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в ЗК. По истечении указанного срока отмена закупки возможна до заключения контракта только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы

Как предлагается

Заказчик вправе отменить закупку не позднее чем за 1 р. д. до окончания срока подачи заявок на участие в эл. процедуре (в т. ч. закрытой), не позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закрытом конкурсе или аукционе. По истечении указанного срока и до заключения контракта — только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Отмена за пределами срока

В случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы

Стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, **массовые заболевания (эпидемии)**, забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, **запрет торговых операций, в т. ч. с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций**

Положение о порядке свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14

Распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы

Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20, письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324, совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20

«Обстоятельства непреодолимой силы» по версии некоторых заказчиков

Отсутствие финансирования

Определение ВС РФ от 23.03.2016 № 307-КГ16-1107 по делу № А56-79395/2014

Нецелесообразность проведения закупки

Постановление ФАС СЗО от 30.08.2016 по делу № А56-88144/2015

«Обстоятельства непреодолимой силы» (на заседании ФАС России заказчик не смог пояснить, что это за обстоятельства)

Решение ФАС России от 12.11.2015 по делу № К-1519/15

Отсутствие в сметном расчете затрат на «дополнительные устройства»

Решение ФАС России от 22.10.2015 по делу № К-1386/15

Отсутствие в ТЗ ряда необходимых дополнительных работ

Постановление 7 ААС от 14.09.2016 по делу № А27-7810/2016

«Обстоятельства непреодолимой силы» по версии некоторых заказчиков

Внесение изменений в архитектурный ландшафт по благоустройству территории проезжей части

Постановление 4 ААС от 28.09.2017 по делу № А58-1027/2017

Выявление заказчиком в собственной аукционной документации нарушений, которые привели бы к ограничению конкуренции

Решение Верховного суда Республики Марий Эл от 22.05.2017 № 7р-180/2017

Заключение контракта на капитальный ремонт помещений заказчика не предусмотрено планом-графиком закупок

Постановление 7 ААС от 14.09.2016 по делу № А27-7810/2016

Директор уволился, ЭП только у него

- Заказчик отменил ЭА на следующий день после публикации протокола подведения итогов ЭА
- Причина: единственная ЭП в учреждении была оформлена на директора; он уволился, заказчик столкнулся с невозможностью подписать контракт
- **Вывод суда:** увольнение директора не является чрезвычайным и исключительным обстоятельством. Заказчик мог и должен был предвидеть необходимость использования ЭП в момент отсутствия директора (отпуск, временная нетрудоспособность, служебная командировка, увольнение, смерть). Только от волеизъявления заказчика зависело, сколько должностных лиц будут иметь ЭП, необходимую для подписания контракта. Допущенная заказчиком ситуация привела к нарушению прав и законных интересов победителя ЭА

Штраф за незаконную отмену закупки

- Заказчик отменил закупку с нарушением сроков, установленных ст. 36 Закона № 44-ФЗ, т. к. произошли изменения в финансировании, которые повлекли невозможность принятия финансовых обязательств в первоначальном размере
- Руководитель заказчика был привлечен к адм. ответственности, предусмотренной ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ (штраф 30 000 руб.)
- Оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным суд не усмотрел



Решение Верховного суда Республики Карелия от 01.10.2015 № 21-361/2015

Взыскание с заказчика убытков, вызванных отменой закупки

- **25.03.2016** заказчик признал ЭА несостоявшимся (единственный УЗ)
- Готовясь к заключению контракта, этот единственный УЗ **01.04.2016** оплатил комиссию **1 225 100 руб.** за выдачу БГ, которую он намеревался предоставить заказчику в качестве ОИК
- **08.04.2016** заказчик отменил ЭА со ссылкой на ст. 36 Закона № 44-ФЗ
- Суды взыскали с заказчика в пользу УЗ **убытки в размере 1 225 100 руб.** Доказательством недобросовестного поведения заказчика послужило решение Тюменского УФАС от 06.04.2016 № 4-ВП/2016, где указывалось, что заказчик предъявлял к УЗ излишние требования, использовал при описании объекта закупки нестандартные показатели и прочие ухищрения, направленные на сокращение числа потенциальных УЗ.

Постановление ФАС ЗСО от 24.01.2018 по делу № А70-2162/2017

Подведем итоги

Мы узнали:

- Количество конкурентных способов закупок сокращается с 11 до 3
- Функции ЗПЭФ переходят к ЗКЭФ «без ограничений по НМЦК и СГОЗ»
- Документация о закупке при проведении открытых конкурентных процедур упраздняется, ее функции переходят к извещению, чье содержание универсализировано
- Требования к содержанию заявки на участие в конкурентной закупке также универсализированы
- Требования к содержанию извещения и заявки во множестве нюансов отличаются от существующих в настоящее время
- Порядок осуществления конкурентных процедур существенно переработан
- Электронную процедуру можно будет отменить не позднее чем за 1 раб. день до даты окончания срока подачи заявок

рад



Успешных закупок!

Хотите знать о 44-ФЗ еще больше?

Заходите на сайт прогосзаказ.рф