

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - законопроект, Федеральный закон) подготовлен во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № Пр-2426ГС по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 23 ноября 2018 г. (пункт 7 подпункты "в" - "е", подпункт "а" пункта 8) в целях совершенствования заключения и исполнения контрактов в том числе на выполнение строительных работ, а также пункта 6 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 30 августа 2018 г. № 23 в части сокращения сроков проведения процедур закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупки законопроектом предусмотрены:

сокращение срока размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с момента внесения изменений в план-график до одного дня, независимо от случая осуществления закупки;

повышение ценового порога, допускающего проведение электронного аукциона с сокращенным сроком подачи заявок (семь дней) с трех миллионов до пятидесяти миллионов рублей (до пятисот миллионов рублей при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства).

В качестве антидемпинговой меры законопроектом устанавливается условие о запрете выплаты аванса при заключении контракта с участником закупки, предложившим цену контракта, которая на двадцать пять процентов и более ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Законопроектом предусмотрена возможность подачи ценовых предложений при проведении аукциона на выполнение работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства исключительно лицами, имеющими опыт выполнения строительных работ, посредством обеспечения оператором электронной площадки возможности подачи заявки на участие в соответствующей закупке участнику исключительно при наличии в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, документов, подтверждающих опыт такого участника по выполнению строительных работ.

Законопроектом предусмотрено дополнение части 1 статьи 95 Федерального закона новыми основаниями для изменения существенных условий цены контракта, а именно:

при возникновении обстоятельств, не зависящих от сторон контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, влекущих невозможность его исполнения;

при неисполнении по вине подрядчика контракта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в установленный срок может явиться основанием для однократного изменения такого срока на срок, не превышающий срок исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, при условии уплаты подрядчиком штрафных санкций;

при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Федерального закона в связи с тем, что заключение нового контракта по указанным основаниям с иным лицом не представляется возможным (например, при осуществлении закупки у субъекта естественной монополии) или нецелесообразным ввиду риска недостижения цели эффективного расходования бюджетных средств (например, при заключении контракта на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, при осуществлении закупок юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах, а также в органах иностранных государств).

Указанные изменения позволят заказчику в том числе изменить срок и цену таких контрактов без необходимости заключения нового контракта.

Законопроектом предлагается наделение заказчика правом заключения контракта с участником закупки, которому присвоен второй номер по итогам проведения конкурентной закупки, в случае расторжения контракта с победителем такой закупки. Указанное положение позволит снизить временные затраты заказчика в связи с необходимостью осуществления

закупки товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта.

В целях устранения дублирования информации, включаемой в реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона, законопроектом предлагается исключить составление заказчиком отчета об исполнении контракта. В связи с предлагаемым исключением положений о составлении такого отчета пункт 10 части 2 статьи 103 Федерального закона дополнен заключением по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта).

Законопроектом предлагается наделение заказчика правом осуществления закупки товаров, работ, услуг за единицу товара, работы, услуги вне зависимости от объекта закупки при условии невозможности определить объем товаров, работ, услуг на момент закупки.

Принятие и реализация законопроекта не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

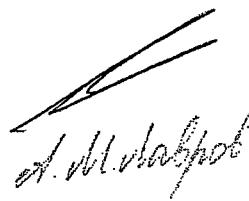
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует доработки функционала единой информационной системы в сфере закупок, электронных площадок, а также ознакомления участников контрактной системы с положениями законопроекта, в связи с чем предполагается установление отложенного срока вступления в силу законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребуют дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

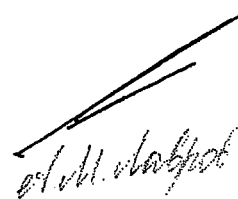


A. M. Vlasov

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон) потребует принятия:

 постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки;

 постановления Правительства Российской Федерации об установлении размера цены контракта, при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае возникновения обстоятельств, не зависящих от сторон контракта, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

 Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку указанных нормативных правовых актов, является Минфин России.

Принятие Федерального закона потребует признания утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения".

Принятие Федерального закона потребует изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

 постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ

и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования";

постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 835 "Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд";

постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг";

постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1088 "Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов";

постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта";

постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта";

постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям";

постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных

предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

постановления Правительства Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 929 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями";

постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063";

постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775 "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию";

постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 г. № 963 "Об осуществлении банковского сопровождения контрактов";

постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 439 "Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах";

постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну";

приказа Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)";

приказа Минэкономразвития России от 31 марта 2015 г. № 189 "Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку изменений указанных нормативных правовых актов, является Минфин России;

приказа Минздрава России от 26 октября 2017 г. № 871н "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения". Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку изменений нормативного правового акта, указанного в пункте 17, является Минздрав России;

приказа Минтранса России от 8 декабря 2017 г. № 513 "О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом". Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку изменений нормативного правового акта, является Минтранс России.

Сроки подготовки и изменения указанных нормативных правовых актов - не позднее срока вступления в силу изменений, предусмотренных Федеральным законом.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

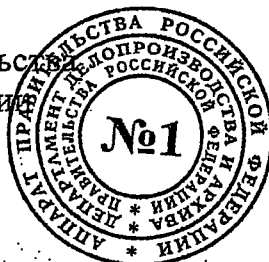
от 4 апреля 2019 г. № 633-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев